

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов Омской области в 2017 году

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – ОРВ) – это инструмент, используемый в нормотворческой деятельности органов власти в целях снижения административного давления на бизнес. Соответственно, предметная область ОРВ – это вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ОРВ позволяет в процессе разработки проекта нормативного акта оценить последствия его принятия для бизнеса и бюджета. Если в результате проведения ОРВ установлено негативное влияние на бизнес, может быть принято решение о нецелесообразности его разработки и соответственно принятия.

В Омской области ОРВ проводится на систематической основе – как для разрабатываемых проектов нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, так и для действующих нормативных правовых актов.

Процедура проведения ОРВ на региональном уровне имеет всю необходимую нормативную базу, включающую:

- Закон Омской области от 26 декабря 2013 года № 1602-ОЗ "Об отдельных вопросах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Омской области";

- постановление Правительства Омской области от 31 марта 2014 года № 69-п "Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов Омской области и экспертизы нормативных правовых актов Омской области" (далее – постановление № 69-п).

В целях дальнейшего совершенствования системы ОРВ:

- постановлением Правительства Омской области от 23 марта 2017 года № 71-п "О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 31 марта 2014 года № 69-п "Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов Омской области и экспертизы нормативных правовых актов Омской области" введена процедура урегулирования разногласий, возникающих в ходе проведения экспертизы действующих актов Омской области;

- приказом Министерства экономики Омской области от 30 июня 2017 года № 35 "О внесении изменений в приказ Министерства экономики Омской области от 2 апреля 2014 года № 14" утверждены методические рекомендации по организации и проведению ОРВ и экспертизы;

- Указом Губернатора Омской области от 20 октября 2017 года № 177 "О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Омской области" установлена обязанность включения в пояснительную записку к проектам

актов, содержание которой определено Правилами подготовки проектов правовых актов, утвержденными Указом Губернатора Омской области от 8 мая 2003 года № 82, и Регламентом Правительства Омской области, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 24 февраля 2004 года № 34, сведений о проведении ОРВ или обоснование отсутствия необходимости ее проведения.

Особое внимание в 2017 году уделялось контролю за соблюдением органами исполнительной власти Омской области установленных процедур и повышению качества ОРВ.

По итогам 2017 года органами исполнительной власти Омской области ОРВ проведена в отношении 66 проектов правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, из них в соответствии с положениями постановления № 69-п Министерством экономики Омской области подготовлены по 62 проектам – положительные и по 4 проектам – отрицательные заключения (из них в 1 проекте выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, 3 проекта были возвращены на доработку в связи с некачественной подготовкой отчета).

Экспертиза действующих нормативных правовых актов Омской области в 2017 году осуществлялась органами исполнительной власти Омской области в соответствии с утвержденным планом, включающим 5 нормативных правовых актов Омской области по вопросам предоставления субсидий на поддержку растениеводства и оказания социальных услуг населению, определения размера арендной платы за земельные участки, организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, установления налоговой ставки для индивидуальных предпринимателей, применяющих отдельные системы налогообложения.

По результатам проведенной экспертизы подготовлены 3 положительных и 2 отрицательных заключения (в том числе в 1 акте выявлены положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, справка о проведении экспертизы по 1 акту возвращена на доработку в связи с ее некачественной подготовкой).

С 1 января 2017 года проведение процедур ОРВ введено также на уровне муниципальных районов Омской области, для муниципалитетов, инвестиционный и предпринимательский климат которых наиболее значим для Омской области в целом.

Обязательность процедуры ОРВ установлена Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1926-ОЗ "О внесении изменений в Закон Омской области "Об отдельных вопросах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Омской области" в 6 муниципальных районах Омской области: Исилькульском, Калачинском, Любинском, Омском, Таврическом и Тарском.

По итогам 2017 года в указанных муниципальных районах Омской области процедуры ОРВ проведены в отношении 27 проектов муниципальных актов в сфере сельского хозяйства, торговли, рекламы, отлова и содержания безнадзорных животных и др.

В отношении проектов актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации города Омска, ОРВ и экспертиза на систематической основе проводятся с 1 января 2015 года.

В 2017 году процедуру ОРВ прошли более 60 проектов нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации города Омска, в сфере торговли, организации перевозок по муниципальным маршрутам, имущественных отношений, рекламы и др.

В течение 2017 года вопросы проведения ОРВ в Омской области обсуждались с участием бизнес-сообществ, органов исполнительной власти Омской области и иных субъектов Российской Федерации, в том числе в рамках Всероссийского форума "Оценка регулирующего воздействия – путь к умному регулированию", а также круглых столов, организованных Минэкономразвития Новосибирской области.

Проект Омской области "Проведение оценки регулирующего воздействия – выбор муниципалитетов" в 2017 году номинирован для участия во Всероссийском конкурсе лучших практик и инициатив социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, проводимом автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов".

По данным сформированного Минэкономразвития России рейтинга качества осуществления ОРВ в субъектах Российской Федерации за 2017 год Омская область включена в группу "хороший уровень".